

القهرس

الصفحات	العناوين
أ	مقدمة
04	الفصل الأول : طبيعة العجز المالي لميزانية البلدية
05	المبحث الأول : ميزانية البلدية والمبادئ التي تحكمها
05	المطلب الأول : مفهوم ميزانية البلدية
06	الفرع الأول: المفهوم الاقتصادي لميزانية البلدية
07	الفرع الثاني : المفهوم القانوني لميزانية البلدية
08	أولا : ميزانية البلدية هي جدول تقديرات
08	ثانيا: ميزانية البلدية هي أمر بالترخيص
09	ثالثا : ميزانية البلدية هي أمر بالإدارة
09	المطلب الثاني :القواعد التي تحكم ميزانية البلدية
10	الفرع الأول : قاعدة سنوية ميزانية البلدية
11	الفرع الثاني : قاعدة وحدة ميزانية البلدية
12	أولا: الميزانية الأولية
12	ثانيا : الميزانية الإضافية
13	ثالثا : الحساب الإداري
14	الفرع الثالث : قاعدة شمولية ميزانية البلدية
15	الفرع الرابع : قاعدة توازن ميزانية البلدية
16	الفرع الخامس : قاعدة تخصيص إيرادات ميزانية البلدية
16	المبحث الثاني : أسباب العجز المالي لميزانية البلدية
17	المطلب الأول : الأسباب الداخلية أو الذاتية للعجز المالي في ميزانية البلدية
17	الفرع الأول: عدم توازن نفقات ميزانية البلدية مع إيراداتها
18	أولا : النمو السريع لنفقات ميزانية البلديات

19	ثانيا : النمو البطيء لإيرادات ميزانية البلدية
20	الفرع الثاني : ضعف مستوى التنظيم والتسيير البلدي
20	أولا : اتساع حجم مهام البلديات
21	ثانيا : ضعف مستوى التأطير
22	المطلب الثاني : الأسباب الخارجية أو الموضوعية للعجز المالي في ميزانية البلدية
22	الفرع الأول : التقسيم الإقليمي الإداري لسنة 1984
23	أولا : مضمون التقسيم الإقليمي الإداري لسنة 1984
24	ثانيا : عدم مراعاة التقسيم الإقليمي الإداري لسنة 1984 لحجم مختلف البلديات
24	ثالثا : بروز بلديات صغيرة وفقيرة لا تسمح لها وسائلها الخاصة بالتطور
25	الفرع الثاني : اختلالات النظام الجبائي الحالي
25	أولا : ضعف منتوج ضرائب البلديات
25	أ- الضرائب والرسوم المخصصة كليا للجماعات المحلية
25	(1)- الرسم على النشاط المهني
26	(2)- الدفع الجزافي
27	(3)- رسم التطهير
27	(4)- الرسم العقاري
27	(5)- رسم الإقامة
27	ب- الضرائب والرسوم المخصصة جزئيا للجماعات المحلية
27	(1)- الرسم على القيمة المضافة
28	(2)- الضريبة على الممتلكات
29	(3)- الرسم على الأطر المطاطية
29	(4)- الرسم على الزيوت والشحوم
29	(5)- الضريبة الجزائرية الوحيدة

30	6)- المنتوجات الضريبية المنجمية للجماعات المحلية
30	7)- قسيمة السيارات
31	ثانيا : التهرب الضريبي
31	أ)- معنى التهرب من دفع الضريبة
31	ب)- أنواع التهرب الضريبي
31	1)- التهرب المشروع
31	2)- التهرب الغير مشروع
32	الفصل الثاني : كيفية الحد من ظاهرة العجز المالي لميزانية البلدية
33	المبحث الأول : الطرق المادية للحد من ظاهرة العجز المالي لميزانية البلدية
33	المطلب الأول : تحقيق الملائمة بين اختصاصات البلدية ومواردها المالية
33	الفرع الأول : تحقيق التناسب بين الاختصاصات والموارد المالية
35	الفرع الثاني : التوفير المتلازم للموارد المالية لكل مهام جديدة
36	المطلب الثاني : إعادة الاعتبار لموارد البلدية
36	الفرع الأول : إعادة الاعتبار للموارد المالية
37	أولا : تثمين الموارد الجبائية
38	ثانيا : تدعيم الثروات والأموال المحلية
38	أ)- تحسين موارد الأملاك المحلية
39	1)- إعادة تثمين الأملاك المحلية
39	2)- ترقية التعاون المشترك بين البلديات
41	ب)- تشجيع الاستثمار المحلي
41	1)- تدعيم الاستثمار في البلديات ذات الموارد المحدودة
42	2)- تشجيع المؤسسات المالية على الاستثمار المحلي
42	3)- تفعيل آليات الاستثمار المحلي
43	الفرع الثاني : إعادة الاعتبار للموارد البشرية

44	أولاً: تكوين ورسكلة إطارات البلدية
44	ثانياً: عصرنة الوسائل المادية والتقنية
46	المبحث الثاني: الطرق القانونية للحد من ظاهرة العجز المالي لميزانية البلدية
46	المطلب الأول: إعادة النظر في النظام الجبائي والتسيير المالي الحالي
47	الفرع الأول: مراجعة النظام الجبائي الحالي
47	أولاً: إشراك البلدية في الجباية المحلية
49	ثانياً: الابتعاد عن التوزيع التمييزي لمنتوج الضرائب
50	الفرع الثاني: مكافحة التهرب الضريبي
51	أولاً: تدعيم الرقابة على تصريحات المعنيين بأداء الضريبة
52	(أ)- الرقابة في عين المكان
52	(ب)- الرقابة الشكلية
52	(ج)- الرقابة على الوثائق
52	ثانياً: فرض عقوبات على التهرب الجبائي
52	المطلب الثاني: تجسيد اللامركزية على مستوى الجماعات المحلية البلدية
53	الفرع الأول: تجسيد ديمقراطية المشاركة
55	الفرع الثاني: إقامة برامج لا مركزية أكثر نجاعة
56	المطلب الثالث: رقابة الأجهزة والهيئات المالية
56	الفرع الأول: الرقابة المالية السابقة عن تنفيذ ميزانية البلدية
57	أولاً: المراقب المالي
57	ثانياً: رقابة المحاسب العمومي
59	ثالثاً: مبدأ التنافي بين وظيفتي الأمرين بالصرف والمحاسبين العموميين
60	الفرع الثاني: الرقابة المالية اللاحقة عن تنفيذ ميزانية البلدية
60	أولاً: رقابة المفتشية العامة للمالية
60	ثانياً: رقابة مجلس المحاسبة

62	ثالثا : أهداف رقابة مجلس المحاسبة
63	خاتمة
65	قائمة المراجع
73	الفهرس