

فهرس المحتويات

الصفحة	فهرس المحتويات
	شكرو وتقدير
	إهداء
	قائمة الاختصارات
	خطة الدراسة
11-1	مقدمة
92-13	الفصل الأول: الإدارة العامة وبناء القدرات المحلية، ممارسات أزلية وزخم نظري
14	المبحث الأول: الإدارة العامة في عالم معولم
15	المطلب الأول: التطور المتسارع للإدارة العامة
20	المطلب الثاني: التبني الدولي لقضايا الإدارة العامة / الأمم المتحدة نموذجا
27	المطلب الثالث: التسيير العمومي الجديد كمييار دولي للإدارة العامة
33	المبحث الثاني: الحوكمة والدولة الفيبرية: إصلاح، تعايش أم التفاف
34	المطلب الأول: الدولة الفيبرية بين ملامح الأفول و بوارد النجاة
37	المطلب الثاني: الحوكمة كمد عالمي، تيبولوجيا الحوكمة كمفهوم متعدد المعاني
45	المطلب الثالث: الحوكمة وأزمة المفهوم، النموذج والقياس
50	المبحث الثالث: اللامركزية كضرورة متعددة الأبعاد
51	المطلب الأول: صعود المحليات كفاعل وطني راسخ
54	المطلب الثاني: تعاظم المكانة الدولية للمحليات
62	المطلب الثالث: تلامس الحوكمة واللامركزية: روافد مختلفة لمخرجات متشابهة
68	المبحث الرابع: بناء القدرات اللامركزية، توجهات عالمية ورؤى وطنية هجينة
69	المطلب الأول: بناء القدرات: مفهوم عابر للتخصصات
77	المطلب الثاني: بحثا عن بناء تعاضدي للقدرات اللامركزية
86	المطلب الثالث: زخم المراجعات الإدارية: اختلاف المفاهيم، تشابه المضامين وتقاطع الغايات
187-94	الفصل الثاني: القدرات المثبَّطة للجماعات المحلية بالجزائر: محاولات الإصلاح وتأثير البيئة
95	المبحث الأول: الأسس القانونية والمؤسسية للتنظيم المحلي بالجزائر
96	المطلب الأول: اللامركزية في الدساتير المتتالية، البرامج الحكومية والخطاب السياسي
105	المطلب الثاني: تطور التنظيم القانوني المحلي بالجزائر
111	المطلب الثالث: الأطر المؤسسية المركزية للتسيير والإصلاح المحلي
118	المبحث الثاني: اختلال التسيير المحلي بين المتغيرات التنظيمية والبيئة المثبَّطة
119	المطلب الأول: في الخلفيات التاريخية... التركيبة الثقيلة والإرث الأثقل
124	المطلب الثاني: العوائق التنظيمية للمجالس المنتخبة
133	المطلب الثالث: معضلة العلاقات الرأسية-الأفقية
153	المطلب الرابع: حاضنة سياسية مهلهلة
161	المطلب الخامس: تقسيم إداري غير متوازن
176	المبحث الثالث: إصلاحات محلية متناثرة واستجابة متعثرة
177	المطلب الأول: الاتجاهات المختلفة للإصلاحات محلية
180	المطلب الثاني: الاستنساخ الرديء للإصلاحات المحلية

273-189	الفصل الثالث: ترسخ الحوكمة المحلية الرديئة وأزمة القدرات لدى الفواعل
190	المبحث الأول: الحوكمة المحلية الرديئة بالجزائر: ترسانة قانونية، ضعف مؤسساتي ومؤشرات هزيلة
193	المطلب الأول: المشاركة المحتشمة
203	المطلب الثاني: شفافية ومساءلة خجولتان
213	المطلب الثالث: أداء الجماعات المحلية.. معضلة القياس ومتطلبات الكفاءة، الفعالية والاستجابة
219	المطلب الرابع: مكافحة الفساد وحكم القانون... الحلقة الضعيفة في سلسلة متقطعة
231	المبحث الثاني: المجتمع المدني المحلي في الجزائر وفرص الانطلاق
233	المطلب الأول: التطور المقيّد للمجتمع المدني الجزائري
240	المطلب الثاني: بين إيجابية التضخم الكمي وإشكالية الخمول الكيفي
245	المطلب الثالث: تحديات التمكين للمجتمع المدني
251	المبحث الثالث: التوجه نحو الشراكة العمومية الخاصة محليا: خيار مدرك أو تأقلم ظرفي
252	المطلب الأول: إطلالة على المفعول السحري للشراكة العمومية/الخاصة عالميا
258	المطلب الثاني: البزوغ المتنامي للقطاع الخاص الجزائري
263	المطلب الثالث: اللجوء القسري الى الشراكة العمومية الخاصة محليا.. نقطة اللاعودة
382-275	الفصل الرابع: بحثا عن بناء قدرات هجين للجماعات المحلية
276	المبحث الأول: حوكمة التسيير المالي كأساس لتعزيز الركيزة المالية.
277	المطلب الأول: الجماعات المحلية الجزائرية والتبعية المالية المزمنة
289	المطلب الثاني: طغيان المركزية والرشادة الإجرائية في الإنفاق المحلي
297	المطلب الثالث: استدامة الموارد ورشادة الإنفاق المحلي: أية مخارج؟
308	المبحث الثاني: بناء القدرات البشرية كمحرك الأداء الفعال
308	المطلب الأول: المورد البشري المحلي: مرآة القدرة الإدارية
311	المطلب الثاني: المورد البشري في الجماعات المحلية الجزائرية بين الاكتفاء الكمي والاحتياجات النوعية
321	المطلب الثالث: التسيير المحوكم كلمة السر لدعم القدرة البشرية لامركزيا
328	المبحث الثالث: التطوير الإداري بين العصرنة الاجرائية والتخلف القيمي
329	المطلب الأول: الإدارة الالكترونية المحلية في الجزائر: تقدم متباطئ في حقل متسارع
350	المطلب الثاني: التعاون اللامركزي كبديل تشاركي لاكتساب القدرات
367	المطلب الثالث: أي مستقبل للمنظومة المحلية: خارطة مقترحة
388-384	خاتمة
400-390	الملاحق
431-402	قائمة المراجع
433	فهرس الأشكال
435	فهرس الجداول
437	فهرس المحتويات

ملخص الدّراسة

ملخص الأطروحة

تعتبر الإدارة العامة عصب الدولة الحديثة وعماد وجودها والجهاز الذي يتكفل بأداء مهامها المتزايدة يوما بعد يوم، حيث تتطور الظاهرة الإدارية بشكل مطرد مع تطور الحضارة الإنسانية، ولعل أصدق مثال على ذلك تلك النقلات النوعية التي عرفها التنظيم الإداري للدولة نتيجة العولمة التي مست مختلف مجالات الحياة.

وعلى اختلاف تجاربها وتوجهاتها، فإن الدول الحديثة أخذت بنظام الإدارة المحلية بمضامينها ودرجاتها المتنوعة، كجزء من الإدارة العامة للدولة ولما لها من أهمية بالغة للدول والمجتمعات، غير أن فشل بعض التجارب في تحقيق الأهداف المنوطة بها، قد دفع الحكومات إلى المبادرة بإصلاحات تستهدف بناء وتنمية قدرات الجماعات المحلية، لجعلها قادرة على ممارسة اختصاصاتها على أكمل وجه. في هذا السياق، ظهرت الحوكمة المحلية كممارسة لها فضائلها وتبعاتها الايجابية المتعددة على المنظومة الإدارية المحلية بشتى أطرافها وتجلياتها.

وبالنظر إلى تلك الوضعية السيئة على مختلف الأصعدة للجماعات المحلية الجزائرية التي تعاني من قدرات متهاكلة، فإن إشكالية هذه الدراسة تتمحور حول الطريقة التي يمكن من خلالها الاعتماد على الحوكمة المحلية كمدخل لبناء قدرات الجماعات المحلية الجزائرية. حيث ينطلق البحث من افتراض مفاده أن ضعف ومكامن الخلل التي يعرفها نظام الإدارة المحلية في الجزائر يعودان إلى ترسخ قيم الحوكمة المحلية الرديئة التي تكررست ضمن الأنساق الفرعية للمنظومة المحلية وكذا البيئة المحيطة محليا ووطنيا، ما يقتضي الاستعانة بمبادئ الحوكمة لمعالجة هذا الوضع.

Thesis Summary

Public Administration is the crux of modern State, and the essence of its existence as well as the body that carries out its increasing tasks from day to day, as the managerial phenomenon evolves steadily with human civilization development, where the most accurate example should be qualitative changes of state administrative organization, as a result of globalization which has involved different areas of life.

Despite their different experiences and orientations, modern countries have adopted a Local Administration System, with its various contents and degrees as part of state Public Administration, and because of its great importance to countries and societies. However, the failure of some experiences in achieving their objectives, has prompted Governments to initiate reforms in order to build and develop Local Authorities' capacities, and to enable them to exercise properly their duties. In this context, Local Governance has emerged as a practice with its virtues and multiple positive consequences on Local Administrative System.

Given the difficult situation at various levels of Algerian local authorities with under-exploited capabilities, the research problem focuses on the way in which we rely on good local governance to build capacities of Algerian local authorities. The research starts from the assumption that the weaknesses and deficiencies areas identified by Local Administration System in Algeria, are due to the existence of Bad local governance values incorporated into Sub-Systems of Local System, as well as local and national environment, which requires governance principles enforcement to address this situation.